

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών για την πρόταση νόμου
«Ο περί Αλλοδαπών και Μεταναστεύσεως (Τροποποιητικός) (Αρ. 4) Νόμος του
2019»**

Παρόντες:

Ελένη Μαύρου, πρόεδρος

Πανίκος Λεωνίδου

Ευανθία Σάββα

Λίνος Παπαγιάννης

Νίκος Νουρής

Μη μέλη της επιτροπής:

Γιώργος Κάρουλλας

Μάριος Μαυρίδης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τον κ. Μάριο Μαυρίδη εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 4, 11 και 18 Νοεμβρίου 2019. Στις δύο πρώτες συνεδρίες της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών, του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης του ίδιου υπουργείου και της Αστυνομίας Κύπρου. Η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε στις εν λόγω συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης της πρότασης νόμου παρευρέθηκε επίσης το μέλος της επιτροπής κ. Κωστής Ευσταθίου.

Σκοπός της πρότασης νόμου, όπως αρχικά κατατέθηκε στη Βουλή, είναι η τροποποίηση του περί Αλλοδαπών και Μεταναστεύσεως Νόμου, ώστε για σκοπούς έκδοσης σε υπήκοο τρίτης χώρας άδειας διαμονής και εργασίας στη Δημοκρατία να μην απαιτείται η κατάθεση χρηματικής ή τραπεζικής εγγύησης από τον εργοδότη αυτού για την κάλυψη τυχόν εξόδων επαναπατρισμού του.

Ειδικότερα, με τις πρόνοιες της πρότασης νόμου προβλέπεται ότι για σκοπούς έκδοσης σε υπήκοο τρίτης χώρας άδειας διαμονής και εργασίας στη Δημοκρατία θα

υποβάλλεται από τον εργοδότη αυτού υπεύθυνη δήλωση στην οποία να αναφέρεται ότι δεσμεύεται να επιβαρυνθεί με τα έξοδα επαναπατρισμού του υπηκόου τρίτης χώρας σε περίπτωση που αυτός κριθεί αναγκάσιος, νοουμένου ότι το εν λόγω πρόσωπο εντοπιστεί από τις αρμόδιες αρχές της Δημοκρατίας για τον σκοπό αυτό.

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει την πρόταση νόμου, η προτεινόμενη τροποποίηση κρίνεται αναγκαία, επειδή η υφιστάμενη διαδικασία επιστροφής και αποδέσμευσης της εγγύησης που καταθέτει ο εργοδότης αλλοδαπού στον διευθυντή του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης δυνάμει της ισχύουσας νομοθεσίας, σε περίπτωση που ο εργοδοτούμενος παραβιάζει τη σχετική σύμβαση απασχόλησης που έχει συναφθεί, είναι ιδιαίτερα πολύπλοκη.

Οι εκπρόσωποι του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης ενημέρωσαν την επιτροπή ότι ήδη από πλευράς Υπουργείου Εσωτερικών προωθείται η αναθεώρηση του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου που διέπει την κατάθεση χρηματικών και τραπεζικών εγγυήσεων για σκοπούς έκδοσης αδειών διαμονής και εργασίας υπηκόων τρίτων χωρών στη Δημοκρατία και κάλυψης τυχόν εξόδων επαναπατρισμού των εν λόγω προσώπων. Όπως οι ίδιοι εκπρόσωποι δήλωσαν, έχει ετοιμαστεί σχετικό προσχέδιο νομοσχεδίου, το οποίο αναμένεται σύντομα να τύχει της δέουσας νομοτεχνικής επεξεργασίας από τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας και να προωθηθεί στη Βουλή. Συναφώς, οι ίδιοι εκπρόσωποι ανέφεραν μεταξύ άλλων στην επιτροπή ότι πρόθεση του Υπουργείου Εσωτερικών είναι όπως το όλο ζήτημα ρυθμιστεί κατά τρόπο που να επαφίεται στη διοίκηση η απόφαση για την απαίτηση κατάθεσης χρηματικής ή τραπεζικής εγγύησης με βάση τις ειδικές ή γενικές οδηγίες του αρμόδιου υπουργού.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε να τροποποιήσει το κείμενο της πρότασης νόμου, ώστε να

διασαφηνιστεί ότι δε θα απαιτείται κατάθεση χρηματικής ή τραπεζικής εγγύησης μόνο στις περιπτώσεις έκδοσης, τροποποίησης ή ανανέωσης ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας στη Δημοκρατία και στις περιπτώσεις εισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών ως εποχιακών εργαζομένων.

Επιπρόσθετα, η επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι η προβλεπόμενη με βάση την ισχύουσα νομοθεσία υποχρέωση των εργοδοτών να καταβάλουν εγγύηση για σκοπούς εργοδότησης υπηκόων τρίτων χωρών δημιουργεί οικονομικές δυσκολίες εις βάρος τους λόγω των προϋποθέσεων που απαιτείται να πληρούνται για την επιστροφή της εγγύησης που κατέβαλαν και ιδιαίτερα το γεγονός ότι οι εργοδότες περιέρχονται σε δυσμενή θέση άνευ υπαιτιότητάς τους, αποφάσισε όπως το αναθεωρημένο σύμφωνα με τα πιο πάνω κείμενο της πρότασης νόμου διαλαμβάνει τα ακόλουθα:

1. Επιστροφή τυχόν χρηματικής ή τραπεζικής εγγύησης που έχει καταβληθεί με βάση την ισχύουσα σήμερα διαδικασία και στην περίπτωση που ο υπήκοος τρίτης χώρας έχει εγκαταλείψει τον εργοδότη με τον οποίο είχε συνάψει σύμβαση απασχόλησης και δεν έχει εντοπιστεί από τις αρμόδιες αρχές της Δημοκρατίας, νοουμένου ότι ο εργοδότης αυτός υποβάλει υπεύθυνη δήλωση σε τύπο που θα καθορίζεται από τον διευθυντή του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης, στην οποία να αναφέρεται ότι δεσμεύεται να επιβαρυνθεί με το κόστος επαναπατρισμού του εν λόγω προσώπου, όταν αυτό εντοπιστεί από τις αρμόδιες αρχές της Δημοκρατίας.
2. Λήψη δικαστικών μέτρων από τον διευθυντή του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης για την είσπραξη του οφειλόμενου ποσού ως αστικού χρέους οφειλόμενου στη Δημοκρατία σε περίπτωση άρνησης ή παράλειψης του εργοδότη να επιβαρυνθεί με τα έξοδα επαναπατρισμού του υπηκόου τρίτης χώρας.

3. Πέρα από την πιο πάνω αναφερόμενη λήψη δικαστικών μέτρων, μη ολοκλήρωση της εξέτασης οποιασδήποτε νέας αίτησης εργοδότη αναφορικά με άλλο υπήκοο τρίτης χώρας ο οποίος αρνείται ή παραλείπει να επιβαρυνθεί με τα έξοδα επαναπατρισμού υπηκόου τρίτης χώρας σύμφωνα με την υποβληθείσα από μέρους του υπεύθυνη δήλωση.

Υπό το φως των πιο πάνω, η επιτροπή υιοθετεί τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου όπως αυτή αναθεωρήθηκε σύμφωνα με τις πιο πάνω αποφάσεις της και ομόφωνα εισηγείται στη Βουλή την ψήφισή της σε νόμο.

2 Δεκεμβρίου 2019

Αρ. Φακ.: 23.02.060.100-2019

ΔΠ/ΘΗ